



**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
WE WROCŁAWIU**

**UL. JANA DŁUGOSZA 68
51-162 WROCŁAW**

Wrocław, dnia 25 listopada 2025 r.

WSI.410.433.2025.AP

Burmistrz Miasta Kamienna Góra
Plac Grunwaldzki 1
58-400 Kamienna Góra
-doręczenie elektroniczne-

OPINIA

Na podstawie art. 57 ust. 1 pkt 2 i art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 ze zm.), w odpowiedzi na wniosek Burmistrza Miasta Kamienna Góra znak: BAM.6722.7.2023 z dnia 28 października 2025 r. (data wpływu: 28 października 2025 r.) w sprawie zaopiniowania projektu planu ogólnego gminy miejskiej Kamienna Góra wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, przedstawiam poniżej swoje stanowisko.

Jak wynika z przedłożonej dokumentacji, w tym z treści *Prognozy oddziaływania na środowisko dla planu ogólnego miasta Kamienna Góra* (aut. mgr inż. Magdalena Czarna, 31 lipca 2025 r.) projekt planu dotyczy obszaru gminy miejskiej Kamienna Góra, w jej granicach administracyjnych. Celem opracowania projektu planu ogólnego jest określenie polityki przestrzennej gminy. W projekcie planu wyznaczono strefy planistyczne biorąc pod uwagę istniejące (faktyczne) zagospodarowanie terenów oraz ustalone w obowiązujących planach zagospodarowania przestrzennego. Projekt planu ogólnego wyznacza następujące strefy planistyczne: SW – strefa wielofunkcyjna z zabudową mieszkaniową wielorodzinną, SJ – strefa wielofunkcyjna z zabudową mieszkaniową jednorodzinną, SU – strefa usługowa, SH – strefa handlu wielkopowierzchniowego, SP – strefa gospodarcza, SI – strefa infrastrukturalna, SN – strefa zieleni i rekreacji, SC – strefa cmentarzy, SO – strefa otwarta, SK – strefa komunikacyjna. Ponadto wskazano obszary uzupełniania zabudowy, które zawierają się w zabudowie w wyznaczonej w ramach stref planistycznych. Wskazać przy tym należy, że normy zawarte w planie ogólnym mają na celu określenie ram, w jakich ma się mieścić docelowe zagospodarowanie przestrzeni i stanowią wytyczne dla szczegółowych działań projektowych na kolejnych etapach procesu planistycznego, niezależnie od formy prawnej jakie te działania przyjmą. Plan ogólny jest dokumentem elastycznym, w takim znaczeniu, że opisane w nim zasady dają swobodę w zakresie wariantowania niekonfliktujących ze sobą rozwiązań na etapie sporządzania planów miejscowych, nie powodując jednocześnie konieczności zmiany planu ogólnego. Zatem plan ogólny nie określa docelowego przeznaczenia terenu, a jedynie wskazuje katalog przeznaczeń terenu możliwych do wyznaczenia w planach miejscowych.

Przeprowadzona analiza wykazała, że północno-zachodni fragment terenu gminy miejskiej zlokalizowany jest w granicach Rudawskiego Parku Krajobrazowego oraz specjalnego obszaru ochrony siedlisk Rudawy Janowickie (PLH020011). Ponadto w południowo-wschodniej części obszaru opracowania znajduje się obszar specjalnej ochrony ptaków Sudety Wałbrzysko-Kamiennogórskie (PLB020010).

Analizując możliwy wpływ ustaleń projektu planu ogólnego na środowisko przyrodnicze Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu (zwany dalej Regionalnym Dyrektorem) dokonał oceny tego oddziaływania w oparciu o dostępne materiały, tj.: Prognoza oddziaływania na środowisko, dokumentacja planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Rudawy Janowickie ustanowionego *zarządzeniem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu z dnia 11 lipca 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Rudawy Janowickie PLH020011 (Dz. Urz. Woj. Dol. z 2014 r. poz. 3245)*, plan ochrony Rudawskiego Parku Krajobrazowego ustanowiony *uchwałą Nr XVI/329/11 Sejmiku Województwa Dolnośląskiego z dnia 27 października 2011 r. w sprawie ustanowienia planu ochrony Rudawskiego Parku Krajobrazowego (Dz. Urz. Woj. Dol. Nr 250, poz. 4507)*, dane przestrzenne Dolnośląskiego Zespołu Parków Krajobrazowych (2017 r.), *Powszechna Inwentaryzacja Przyrodnicza w Lasach Państwowych (2006-2007 r.)*, *Rozmieszczenie i liczebność populacji bobra europejskiego i wydry na terenie województwa dolnośląskiego (ViaNaturae, autor T. Zając, Wrocław, 2012 r.)* oraz materiały mapowe (geoportal.gov.pl).

W wyniku przeprowadzonej analizy stwierdzono, co następuje.

Zgodnie z przedłożoną dokumentacją, projekt planu ogólnego w granicach Rudawskiego Parku Krajobrazowego utrzymuje sposób zagospodarowania i użytkowania gruntów wynikający z obecnych funkcji terenu. Ustalenia projektu planu ogólnego wyznaczają tutaj strefę otwartą (8SO), w ramach której wskazano profil podstawowy (obligatoryjny) teren rolnictwa z zakazem zabudowy, teren lasu, teren zieleni naturalnej, teren wód, teren komunikacji, teren ogrodów działkowych i teren infrastruktury technicznej. W ramach profilu dodatkowego nie wskazano dodatkowych funkcji. Ponadto wyznaczono strefę wielofunkcyjną z zabudową mieszkaniową wielorodzinną (45SW) w ramach utrzymania istniejącej funkcji terenu. Zgodnie z materiałami mapowymi na przedmiotowym terenie znajduje się obecnie zabudowa osiedla Antonówka. Zgodnie z planem ochrony Rudawskiego Parku Krajobrazowego ww. tereny położone są w strefie F1 – obejmującej zwarte kompleksy lasów niezależnie od rodzaju własności. Celem utworzenia strefy jest ochrona cennych elementów środowiska przyrodniczego lasów poprzez tworzenie warunków racjonalnego korzystania z jego zasobów. Preferowane kierunki zagospodarowania to utrzymanie lasów w dotychczasowym użytkowaniu oraz kontrolowane udostępnienie obszaru dla celów turystycznych, wypoczynkowych i edukacyjnych. W strefie dopuszcza się działalność inwestycyjną związaną z funkcjonowaniem Parku, gospodarką leśną oraz zaspokajaniem potrzeb jego mieszkańców. Warunkiem dopuszczenia do realizacji wszelkich inwestycji jest stwierdzenie braku ich niekorzystnego wpływu na krajobraz i środowisko przyrodnicze. Przeprowadzona analiza wykazała, że z uwagi na pozostawienie terenów w granicach Parku w dotychczasowym użytkowaniu poprzez wyznaczenie strefy otwartej (8SO) – ustalenia projektu planu ogólnego nie będą stanowić zagrożenia dla ochrony przyrody Parku. Ponadto stwierdzono, że ustalenia dla strefy 45SW również nie będą stanowić zagrożenia i nie wpłyną niekorzystnie na środowisko przyrodnicze i walory krajobrazowe Parku. Teren ten z uwagi na obecne (istniejące) zagospodarowania w postaci zabudowy nie odznacza się cennymi walorami przyrodniczymi i krajobrazowymi. Nie stwierdzono tu występowania cennych elementów przyrody, w szczególności stanowisk gatunków roślin rzadkich i chronionych, na podstawie *rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 9 października 2014 r. w sprawie ochrony gatunkowej roślin (Dz. U. z 2014 r. poz. 1409)* oraz gatunków zwierząt objętych

ochroną na podstawie *rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 2380)*, a także siedlisk przyrodniczych i gatunków wymienionych w *rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 13 kwietnia 2010 r. w sprawie siedlisk przyrodniczych oraz gatunków będących przedmiotem zainteresowania Wspólnoty, a także kryteriów wyboru obszarów kwalifikujących się do uznania lub wyznaczenia jako obszary Natura 2000 (Dz. U. z 2014 r. poz. 1713)*.

W zakresie respektowania zakazów obowiązujących na terenie Parku przeprowadzona analiza i ocena nie wykazała sprzeczności planowanego zagospodarowania z zakazami określonymi w § 3 ust. 1 *rozporządzenia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 7 listopada 2007 r. w sprawie Rudawskiego Parku Krajobrazowego (Dz. Urz. Woj. Dol. Nr 277, poz. 3386)*.

Biorąc pod uwagę powyższe, w ocenie Regionalnego Dyrektora ustalenia projektu planu ogólnego nie wpłyną negatywnie na ochronę przyrody Rudawskiego Parku Krajobrazowego.

Odnosząc się do wpływu ustaleń projektu planu na specjalny obszar ochrony siedlisk Rudawy Janowickie (PLH020011), a także na obszar specjalnej ochrony ptaków Sudety Wałbrzysko-Kamiennogórskie (PLB020010) należy stwierdzić, co następuje.

Obszary Natura 2000 podlegają ochronie na zasadach określonych w art. 33 ust. 1 i 2 *ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2024 r. poz. 1478 ze zm.)*. Z przepisu tego wynika, że zabrania się, z zastrzeżeniem art. 34 ww. *ustawy* podejmowania działań mogących, osobno lub w połączeniu z innymi działaniami, znacząco negatywnie oddziaływać na cele ochrony obszaru Natura 2000, w tym w szczególności: pogorszyć stan siedlisk przyrodniczych lub siedlisk gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000, wpłynąć negatywnie na gatunki, dla których ochrony został wyznaczony obszar Natura 2000, pogorszyć integralność obszaru Natura 2000 lub jego powiązania z innymi obszarami.

Zgodnie z przedłożoną dokumentacją, projekt planu ogólnego w granicach obszaru Natura 2000 Rudawy Janowickie (PLH020011) wyznacza strefę otwartą 8SO oraz strefę wielofunkcyjną z zabudową mieszkaniową wielorodzinną 45SW, a także strefę zieleni i rekreacji 16SN. Według danych będących w zasobach Regionalnego Dyrektora w strefie otwartej występują siedliska przyrodnicze oraz stanowiska zwierząt wymienione w ww. *rozporządzeniu Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Rudawy Janowickie (PLH020011)*, stanowiące przedmiot ochrony tego obszaru, tj. 9180 jaworzyny i lasy klonowo-lipowe na stokach i zboczach (*Tilio plathyphyllis-Acerion pseudoplatani*), 91E0 łągi wierzbowe, topolowe, olszowe i jesionowe (*Salicetum albo-fragilis, Populetum albae, Alnenion glutinoso-incanae*) i olsy źródliskowe, 8220 ściany skalne i urwiska krzemianowe ze zbiorowiskami z *Androsacion vandellii*, 1308 mopek *Barbastella barbastellus*. Ustalenia projektu planu ogólnego – z uwagi na pozostawienie w dotychczasowym użytkowaniu terenów w strefie 8SO – nie będą ingerowały w ww. siedliska przyrodnicze oraz stanowiska mopka. W związku z tym w ocenie Regionalnego Dyrektora realizacja ustaleń projektu planu ogólnego nie wpłynie znacząco negatywnie na ww. obszar Natura 2000.

Z kolei ustalenia projektu planu ogólnego w granicach obszaru Natura 2000 Sudety Wałbrzysko-Kamiennogórskie (PLB020010), w południowo-wschodniej części gminy miejskiej, wyznaczają strefę otwartą 21SO, w ramach której wskazano profil podstawowy (obligatoryjny) teren rolnictwa z zakazem zabudowy, teren lasu, teren zieleni naturalnej, teren wód, teren komunikacji, teren ogrodów działkowych i teren infrastruktury technicznej. W ramach profilu dodatkowego nie wskazano dodatkowych funkcji terenu. Według materiałów będących w zasobach Regionalnego Dyrektora w granicach omawianego terenu stwierdzono występowania siedliska rozrodczego A338 gąsiorka *Lanius collurio*. Biorąc jednak pod uwagę pozostawienie tego terenu w dotychczasowym użytkowaniu w ramach strefy otwartej –

ustalenia projektu planu ogólnego nie będą stanowić zagrożenia dla siedliska i populacji gąsiora, występującej w tym rejonie.

Reasumując, po przeprowadzeniu analizy przedłożonej dokumentacji, Regionalny Dyrektor uznał, że realizacja przeznaczeń ustalonych w poszczególnych strefach planistycznych wyznaczonych w granicach ww. obszarów chronionych nie wpłynie negatywnie na ochronę przyrody i krajobraz Rudawskiego Parku Krajobrazowego, a także nie powinna wpłynąć znacząco negatywnie na cele i przedmioty ochrony oraz integralność specjalnego obszaru ochrony siedlisk Rudawy Janowickie (PLH020011) oraz obszaru specjalnej ochrony ptaków Sudety Wałbrzysko-Kamiennogórskie (PLB020010).

Odnosząc się do oddziaływania pozostałych ustaleń projektu planu ogólnego dotyczących terenów położonych poza obszarami chronionymi na mocy ww. *ustawy o ochronie przyrody* należy stwierdzić, co następuje.

Zgodnie z przedłożoną dokumentacją, projekt planu ogólnego w większości utrzymuje sposób zagospodarowania terenu wynikający z ustaleń obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Z przeprowadzonej analizy wynika jednak, że część ustaleń projektu planu może stanowić zagrożenie dla ochrony środowiska przyrodniczego.

Ustalenia projektu planu w zachodniej części miasta, w rejonie drogi S3, w obrębie stref otwartych 5SO, 20SO, 26SO w ramach profilu dodatkowego wyznaczają przeznaczenie pod elektryczność słoneczną. W obrębie tych terenów otwartych zinventaryzowano występowanie cennych elementów przyrody – występuje tutaj rozległy kompleks kwiatnych odłogów i świeżych łąk kośnych ze stanowiskami chronionych gatunków roślin na mocy *rozporządzenia w sprawie ochrony gatunkowej roślin*, tj. dziewięcisz bezłodygowy *Carlina acaulis*, pełnik europejski *Trollius europaeus*, listera jajowata *Neottia ovata*. Występują tutaj również gatunki ptaków chronione na mocy *rozporządzenia w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt*, tj. derkacz *Crex crex*, strumieniówka *Locustella fluviatilis*, krętogłów *Jynx torquilla*, gąsiorek *Lanius collurio*, jarzębatka *Curruca nisoria*, srokosz *Lanius excubitor*, świerszczak *Locustella naevia*, przepiórka *Coturnix coturnix*. Z uwagi na występowanie ww. cennych uwarunkowań przyrodniczych, w ocenie Regionalnego Dyrektora lokalizacja farm fotowoltaicznych będzie miała negatywny wpływ na ww. rośliny i ptaki.

Jednocześnie wskazuję, że w strefach otwartych 14SO i 18SO, gdzie również w ramach przeznaczenia dodatkowego wyznaczono elektryczność słoneczną stwierdzono występowanie ptaków, tj. derkacz *Crex crex*, strumieniówka *Locustella fluviatilis*, gąsiorek *Lanius collurio*, świerszczak *Locustella naevia*, jarzębatka *Curruca nisoria*, turkawka *Streptopelia turtur*. Ponadto przy południowej granicy miasta w obrębie tych terenów występują łąki ze stanowiskami modraszka arion *Phengaris arion* i modraszka telejus *Phengaris telejus* – motyli objętych ochroną na mocy ww. *rozporządzenia w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt*. W związku z powyższym realizacja elektrowni słonecznych na tych terenach będzie miała negatywny wpływ na ww. ptaki oraz na siedlisko motyli.

Wskazuję również, że teren 1SN, na którym w ramach profilu dodatkowego wyznaczono usługi sportu i rekreacji stanowi wraz ze zbiornikiem wodnym i obudową nieprzekształcony obszar. Na zbiorniku występują ptaki wodne tj. perkoz *Tachybaptus ruficollis*, czernica *Aythya fuligula*, łyska *Fulica atra*, łabędź niemy *Cygnus olor*, kokoszka *Gallinula chloropus*. W związku z powyższym lokalizacja zabudowy związanej z usługami sportu i rekreacji bezpośrednio wokół zbiornika wodnego może potencjalnie negatywnie oddziaływać na ptaki wodne, poprzez wzrost antropopresji tego terenu, płoszenie i niepokojenie. Tereny bezpośrednio przy zbiorniku wodnym winny zostać w dotychczasowym użytkowaniu jako zielenie bez możliwości wprowadzenia zabudowy.

Ponadto wskazać należy, że we wschodniej części miasta wyznaczono rozległy teren pod lokalizację strefy usługowej 3SU o przybliżonej powierzchni około 80 ha. W strefie tej

określono następujące parametry zabudowy: max udział powierzchni zabudowy 20%, min udział powierzchni biologicznie czynnej 50%, maksymalna wysokość zabudowy 16 m. W strefie w ramach profilu dodatkowego wyznaczono elektrownie słoneczne. W ocenie Regionalnego Dyrektora z uwagi na znaczną powierzchnię ww. strefy, w obrębie której będzie mogła być zlokalizowana zabudowa usługowa, lub elektrownie słoneczne, a także położenie na terenach otwartych, poza zabudową miasta, stanowiących mozaikę środowisk polno-łąkowych i zadrzewionych, pełniących funkcje lokalnego korytarza ekologicznego zwierząt – realizacja planowanego zagospodarowania może mieć negatywny wpływ na środowisko przyrodnicze oraz walory krajobrazowe tego terenu. Przedłożona prognoza oddziaływania na środowisko nie zawiera danych dotyczących uwarunkowań przyrodniczych tego terenu, a także nie analizuje i nie ocenia możliwego wpływu planowanego zagospodarowania tego terenu na środowisko przyrodnicze i krajobraz.

Reasumując powyższe, po przeprowadzeniu analizy przedłożonej dokumentacji w oparciu o dostępne dane przyrodnicze stwierdzono, że ustalenia projektu planu ogólnego nie będą miały negatywnego wpływu na ochronę przyrody Rudawskiego Parku Krajobrazowego oraz na cele i przedmioty ochrony ww. obszarów Natura 2000. Natomiast ustalenia projektu planu dla terenów położonych poza obszarami chronionymi na mocy ww. *ustawy o ochronie przyrody* w opisanym powyżej zakresie mogą wpłynąć negatywnie na środowisko przyrodnicze i walory krajobrazowe miasta.

Jednocześnie w odniesieniu do pozaprzyrodniczych uwarunkowań środowiskowych zwracam uwagę, że wyznaczenie terenów z przeznaczeniem pod lokalizację ogniw fotowoltaicznych, w bliskim sąsiedztwie terenów zabudowy mieszkaniowej, może być konfliktogenne, bowiem farmy fotowoltaiczne budzą obawy wśród mieszkańców ze względu na zaburzenie naturalnego krajobrazu w otoczeniu ich domu. Przedłożona prognoza nie zawiera analizy oraz oceny wpływu planowanych elektrowni słonecznych na środowisko. Ponadto, przedłożone uzasadnienie nie wyjaśnia przyczyn ustalenia gminnych standardów planistycznych w zakresie określonym w projekcie planu dla stref dopuszczających w profilu dodatkowym realizację elektrowni słonecznych, co wymaga uzupełnienia.

Jednocześnie zwracam uwagę, że przedłożona prognoza w rozdziale 5 wymienia dokumenty ustanowione na szczeblu międzynarodowym, wspólnotowym i krajowym oraz wskazuje cele ochrony środowiska wyznaczone w tych dokumentach. Jednakże należy wskazać wyłącznie dokumenty obecnie obowiązujące, w tym takie, które stanowią istotne cele z punktu widzenia projektowanego dokumentu wraz z krótkim opisem sposobów ich uwzględnienia w projekcie planu.

Reasumując, przedłożony projekt planu ogólnego miasta Kamienna Góra wraz z prognozą oddziaływania na środowisko opiniuję negatywnie

Regionalny Dyrektor
Ochrony Środowiska we Wrocławiu
p.o. Regionalny Konserwator Przyrody
we Wrocławiu

Katarzyna Łapińska

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/